COMISIÓN INTERAMERICANA DEL ATÚN TROPICAL

COMITÉ DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

13ª REUNIÓN

Lisboa, Portugal
27 y 28 de agosto de 2026

DOCUMENTO CAF-13-03 REV

IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA REGIONAL DE OBSERVADORES DE LA CIAT PARA LOS TRANSBORDOS EN EL MAR

1. Introducción 1
2. Presupuestos de 2009 a 2025 1
3. Presupuesto de 2026 2
4. Presupuesto para 2027 4
5. Puntos para Consideración 5

1. INTRODUCCIÓN

El programa de observadores de la CIAT para dar seguimiento a los transbordos en el mar por buques cargueros en el Océano Pacífico oriental (OPO) autorizados para recibir atunes y especies afines y tiburones de buques atuneros palangreros grandes (LSTLFV), se rige por la Resolución C-22-03 Transbordos.

El párrafo 21 de la Resolución C-22-03 establece que *"Cada año, el director presentará un informe sobre la instrumentación de la presente Resolución a la reunión anual de la Comisión, que revisará el cumplimiento (...)*". Desde hace 4 años, el informe ha sido presentado de forma selectiva en los diferentes Comités de la Comisión, haciendo énfasis en los temas y asuntos propios de esos Comités; de este modo, el Comité de Administración y Finanzas (CAF) puede centrar su atención sobre las cuestiones administrativas y financieras; el Comité de Cumplimiento (COR) sobre los aspectos relacionados con este tema; y el Comité Científico Asesor sobre los aspectos operativos del programa relacionados con datos de capturas, transbordos, áreas, etc. El informe que fue puesto a disposición a la reunión del CCA en junio se puede consultar aquí: SAC-17-INF-C_Programa-regional-de-observadores-para-transbordos-en-el-mar-2025-ES.pdf

Al igual que en años anteriores, en 2025 el programa fue financiado por cinco Miembros de la CIAT que participan en él a través de sus buques palangreros de gran escala (LSTLFV) autorizados: China, Corea, Japón, Taipéi Chino, y Vanuatu, de conformidad con la fórmula acordada. Panamá igualmente participa del programa, pero en ese año solo lo hizo con buques cargueros recibiendo transbordos y por tanto no le correspondió realizar aportaciones.

El contrato de tres años firmado en 2025 con el consorcio Marine Resources Assessment Group (MRAG) para la operación del programa abarca el periodo 2026-2028.

2. PRESUPUESTOS DE 2009 A 2025

En la **Tabla 1** se detalla la situación del presupuesto del programa durante 2009-2025.

En 2024, la Comisión aprobó un presupuesto por US$ 1,000,000 para la operación del programa en 2025. No obstante, únicamente se solicitó a los participantes una contribución de US$ 800,000, asignada conforme a la fórmula acordada, tal como fue aprobado por la 102ª reunión de la CIAT, celebrada en septiembre de 2024 en la ciudad de Panamá, Panamá. Los recursos para completar el presupuesto de US$ 1,000,000 se cubriría del remanente no utilizado al 31 diciembre de 2024. Al cierre de 2025, se habían pagado facturas

a MRAG por un total de US$ 1,012,950 lo que resultó en un superávit de US$ 476,631, disponible para su utilización en 2026.

TABLA 1. Presupuesto del programa, 2009-2025, en US$

	Contribuciones		Costos del programa	Superávit/ (déficit)	Superávit acumulado
	Participantes	Otros			
2009	741,346	-	698,801	42,545	42,545
2010	800,000	4,640[1]	792,381	12,259	54,804
2011	946,971	6,060[2]	999,731	(46,700)	8,105
2012	1,006,060	6,060[2]	674,241	331,819	339,924
2013	1,000,000	-	771,083	228,917	568,841
2014	500,000	16,635[3]	760,950	(244,315)	324,526
2015	700,000	43,905[4]	867,175	(123,270)	201,254
2016	950,000	37,723[4]	1,056,479	(68,756)	132,498
2017	1,050,000[5]	----	1,159,644	(109,644)	22,854
2018	1,390,000[6]	----	1,297,585	92,415	115,269
2019	1,300,000	----	1,043,016	256,984	372,117
2020	1,305,000	----	1,421,486	(116,486)	255,631
2021	1,440,000	----	1,341,248	98,752	354,383
2022	1,440,000	----	1,235,102	204,898	559,281
2023	1,439,973	----	933,241	506,732	1,066,013
2024	500,000	----	876,432.52	(376,432)	689,581
2025	800,000	----	1,012,950	(212,950)	476,631

[1]Perú; [2] Belice; [3] Incluye Belice (US$ 6,060), Indonesia (US$ 1,485) y Panamá (US$ 9,090); [4]Panamá.
[5] Incluye contribuciones adicionales sumando US$ 100,000
[6] Incluye contribuciones adicionales sumando US$ 290,000, acordadas en la 93ª reunión CIAT

3. PRESUPUESTO DE 2026

Con base a los gastos de 2025, durante la 103ª Reunión de la CIAT celebrada en septiembre de 2025, en Panamá, se acordó un presupuesto de US$ 1,037,191. De ese monto, únicamente se solicitaría a los participantes una contribución de US$ 900,000, asignada conforme a la fórmula acordada, complementada con fondos provenientes del superávit (recursos no utilizados) acumulado del Programa Observadores de Transbordos en el mar. De acuerdo con lo anterior, se mantendría un fondo de contingencia de aproximadamente US$ 400,000.

La **Tabla 2** muestra las contribuciones que se establecieron para cada participante para financiar el presupuesto de 2026 y los pagos realizados al 30 de julio de 2026.

TABLA 2. Contribuciones para 2026, en US$

Participante	Contribución total	Primera cuota (50%) pagadera 5 de marzo	Pagada	Segunda cuota (50%); pagadera 15 de junio	Pagada
China	684,589	342,294	✓	342,295	✓
Taipéi Chino	72,124	36,062	✓	36,062	✓
Japón	8,593	4,297	✓	4,296	✓
Corea	109,572	54,786	✓	54,786	✓
Panamá*	0	0	✓	0	NA
Vanuatu	25,122	12,561	✓	12,561	✓
TOTAL	**900,000**	**450,000**		**450,000**	

*Los buques palangreros de Panamá no realizaron transbordos en 2024 por lo que de acuerdo con la fórmula acordada no debieron realizar contribuciones al programa.

La **Tabla 3** muestra los costos del programa en 2025 y 2026 al 30 de junio, en US$.

TABLA 3. Costos del programa, 2025 y 2026 al 30 de junio, en US$						
	2025			**2026 (al 30 de junio)**		
Concepto	**Costo por unidad**	**Unidades cobradas**	**Costo**	**Costo por unidad**	**Unidades cobradas**	**Costo**
Días en el mar	415	2,094	869,010	450	1,339	602,550
Días de viaje	371	188	69,784	390	99	38,610
Capacitación	630	0	0	630	0	0
Equipo, materiales, viajes			74,176			49,976
Total (US$)			**1,012,950**			**691,136**

En la **Tabla 4** se resume la situación financiera del programa al 30 de junio de 2026.

TABLA 4. Situación financiera del programa, en US$, 2026	
Concepto	**Monto US$**
1 de enero – 30 de junio	
Contribuciones de primer semestre recibidas	450,000
Contribuciones de segundo semestre recibidas	450,000
Superávit de años anteriores (*recurso no utilizado*)	476,631
Subtotal	**1,376, 631**
Gastos del programa al 30 de junio	691,136
Saldo al 30 de junio	685,495
Contribuciones pendientes 2025	0
Facturas esperadas para julio – diciembre*	**578,007**
Saldo al 30 de junio + contribuciones pendientes – facturas esperadas (6 meses restantes)	**107,488**

El monto de las facturas esperadas de julio a diciembre de 2026 fue estimado con base en una proyección realizada por MRAG como se muestra en la Tabla 5. Cabe señalar que para 2025 se tenía previsto un taller de capacitación para preparar nuevos observadores, el cual no se llevará a cabo para reducir costos.

Tabla 5. Costos estimados por MRAG de julio a diciembre de 2026, US$								
Mes	**Días en mar**	**Costo x día**	**Costo**	**Días Viaje****	**Costo día**	**Costo**	**Costo viaje***	**Est. factura**
Julio	239	450	107,550	10	390	3,900	7,518	118,968
Agos.	140	450	63,000	16	390	6,240	10,359	79,599
Sept.	229	450/380	92,760	9	390	3,510	8,639	104,909
Oct.	257	380	97,660	10	390	3,900	5,056	106,616
Nov.	132	380	50,160	13	390	5,070	8,307	63,537
Dec.	228	380	86,640	19	390	7,410	10,328	104,378
TOTAL	**1,225**	**380**	**497,770**	**77**	**390**	**30,030**	**50,207**	**578,007**

*Boletos aéreos. ** Viáticos del día de viaje

Con base en el cuadro anterior que muestra la proyección realizada por MRAG sobre los costos del programa para el segundo semestre de 2026, se espera que los recursos con el que cuenta el programa actualmente sean suficientes para concluir el 2026.

Como se observa en las **Tablas 4 y 5**, se estima que el costo final del programa en 2026 será de aproximadamente US$ 1,269,143, mientras que en 2025 fue de US$ 1,012,950, lo que representa un aumento del 25%. Las causas de este aumento de conformidad a lo revisado con MRAG son principalmente las siguientes:

- **Viajes de mayor duración**: durante la primavera de 2026 se registraron múltiples viajes de 90 o más días, incluyendo el viaje IATTC590 a bordo del buque PTRL2, que concluyó recientemente con una duración de 135 días.
- **Mayor actividad de buques transportadores durante abril, mayo y junio**: habitualmente el número de despliegues de observadores disminuye a partir de abril y se recupera hasta agosto-septiembre; en algunas temporadas anteriores no hubo observadores desplegados durante la mayor parte de mayo. En contraste, este año se contaba con 7 observadores desplegados al 1 de julio, con un octavo observador programado para abordar en julio.
- **Viaje IATTC582 a bordo del buque Futagami**. Durante este viaje, el buque recibió una notificación del Estado de abanderamiento relativa a presuntas infracciones, por lo que debió detener sus operaciones y fondearse en un puerto de China. Como consecuencia por problemas relacionados con el trámite de visado, el observador a bordo, no pudo desembarcar en dicho país, permaneciendo en el buque 81 días adicionales a los originalmente programados para el viaje. Esta situación generó un costo adicional de US$ 36,450 dólares, correspondiente a los días extra que el observador permaneció embarcado.

4. PRESUPUESTO PARA 2027

Sobre la base de las estimaciones planteadas anteriormente y de lo que MRAG ha señalado como gasto previsible para 2027, las necesidades de financiamiento proyectadas para 2027 serían aproximadamente por US$ 1,400,000. Los costos del programa se mantendrán fijos de 2026 a 2028 por haber firmado un contrato de tres años con MRAG. Como se puede notar, no se solicitarían US $ 1,291,235 como proyectado, sino US $1,400,000 para contar con un fondo de contingencias.

En la tabla 6 se presenta una proyección de los costos para 2027 realizada por MRAG.

Tabla 6. Gastos proyectados para 2027, mes 1 a 12

Costo en US DLLS													
	1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**	**TOTAL**
Días en mar	242	212	266	231	189	199	239	140	229	257	132	228	2,564
Costo	108900	95400	119700	103950	85050	89550	107550	63000	92760	97660	50160	86640	1,100,320
Días viaje	10	30	15	15	26	11	11	18	10	12	14	22	194
Costo	3900	11700	5850	5850	10140	4290	4290	7020	3900	4680	5460	8580	75660
Costo traslados	7970	11525	6610	7250	10500	6200	7500	10350	8650	5050	8300	10350	100,255
Capacitación observadores													15,000
TOTAL	**135770**	**118625**	**132160**	**117050**	**105690**	**100040**	**119340**	**80370**	**105310**	**107390**	**63920**	**105570**	**1,291,235**

En la siguiente **Tabla 7** se muestran los costos que ha tenido el programa en los tres últimos periodos de su funcionamiento.

TABLA 7. Costos del programa en diferentes periodos, en US$				
Periodo	**Costo por día**			
	En el mar		**Viaje (traslado)**	**Entrenamiento**
	≤ 2500 días	**> 2500 días**		
2020-2022	**380**	**350**	371	630
2023-2025	415	380	371	630
	≤ 1800 días	**> 1800 días**		
2026-2028	450	380	390	630

5. PUNTOS PARA CONSIDERACIÓN

Con el fin de asegurar la continuidad de las operaciones del Programa, se propone considerar los siguientes puntos:

- Presupuesto para el año 2027: Adoptar para 2027 un presupuesto de US$ 1,400,000, sujeto a que se mantengas las proyecciones realizadas. En caso de que se genere un superávit al cierre de 2026, la contribución requerida a los participantes del Programa podría ser inferior.
- Fondo de contingencia: Mantener un fondo de contingencia de aproximadamente $US 108,765 con el fin de contribuir a la estabilidad financiera del Programa y asegurar continuidad de sus operaciones. El fondo de contingencia estaría destinado a cubrir, entre otros, gastos como los siguientes:
    - Pago de facturas por montos superiores a los presupuestados por MRAG, con el fin de evitar la necesidad de solicitar un tercer desembolso. En 2026, por ejemplo, debido a la disponibilidad de recursos no utilizados del año anterior y a que las facturas presentadas por MRAG superaron los montos inicialmente proyectados, la diferencia podrá cubrirse con dichos recursos remanentes.
    - Atención de gastos imprevistos, como los derivados del caso relacionado con el buque *Futugami* durante el presente año, descrito en los párrafos anteriores.