



WWF

DECLARACIÓN DE  
POSICIÓN

JULIO  
2014



© Gregg Yan / WWF

## Iniciativa de Pesca Inteligente

# DECLARACIÓN DE POSICIÓN DE WWF PARA LA 87ª REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DEL ATÚN TROPICAL (CIAT)

Lima, Perú, Julio 14-18, 2014

Los recursos atuneros del Océano Pacífico Oriental son el soporte de una industria multimillonaria que sostiene los medios de vida de decenas de miles de personas y contribuye al crecimiento económico y al desarrollo social en la región. Por tanto, es vital que los países miembros de la CIAT mantengan y amplíen su compromiso con una gestión responsable, condición necesaria para alcanzar una pesca sostenible. WWF considera que haciendo frente a las principales amenazas como son la sobrepesca y el exceso de capacidad pesquera, se podría asegurar la viabilidad a largo plazo de las poblaciones de atún en la región del Pacífico oriental, manteniendo a la par un ecosistema sano y protegiendo la rica biodiversidad de la región. En este sentido, los temas clave para resolver y recomendaciones de WWF a la 87ª Reunión Anual de la CIAT son:

- Reglas de Control de Captura desarrolladas utilizando puntos de referencia apropiados
- Conservación de atunes
- Manejo de la capacidad de la flota
- Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)
- Conservación de especies
- Evaluación de desempeño de la CIAT
- Conservación de la biodiversidad marina en zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional

## Reglas de Control de Captura desarrolladas utilizando puntos de referencia apropiados

Actualmente, las pesquerías de atunes en el Océano Pacífico Oriental (OPO) se manejan de una manera relativamente oportunista en el marco de un sistema basado en el consenso en el que se deben armonizar muchos intereses y valores en conflicto. Esta amplia gama de intereses en conflicto a menudo conducen a la adopción de decisiones que priorizan los intereses económicos de corto plazo a expensas de la productividad y la sostenibilidad de largo plazo, lo que puede dar lugar a variaciones en los niveles de captura y, potencialmente, a sobrepesca y a un suministro inconsistente del producto a los mercados. La aplicación de políticas pesqueras guiadas por puntos de referencia y reglas de control de las capturas permite a los administradores actuar con rapidez y eficacia bajo un estándar pre-acordado para asegurar que las capturas no superen los límites aceptables, y por lo tanto ayuda a garantizar la sostenibilidad del recurso y el suministro constante de peces hacia nuestros mercados. La adopción de reglas de control de las capturas es un aspecto clave del manejo pesquero moderno y es también una exigencia de varios programas de eco etiquetado.

WWF insta a la CIAT, sobre la base de las directrices contenidas en la Convención de Antigua, a adoptar puntos de referencia interinos - específicos y reglas de control de captura para las diferentes especies de atún, según lo propuesto por el personal científico en la Reunión del Comité Científico Asesor de Mayo del 2014 (documento SAC-05-14). En el 2015, estos puntos de referencia y las reglas para el control de las capturas deberían ser evaluados por el personal para proponer recomendaciones de manejo adicional.

WWF asigna una muy alta prioridad al desarrollo de reglas de control de captura efectivas para manejar las pesquerías atuneras del Océano Pacífico Oriental. WWF apoya plenamente a la CIAT en estos esfuerzos, incluyendo la facilitación de actividades regionales tendientes a crear capacidad para mejorar el diálogo entre científicos, administradores y otros actores interesados respecto de esta materia.

## Conservación de atunes

Atunes aleta amarilla y patudo: Según los científicos de la CIAT, el tamaño de estas poblaciones de atún está ligeramente por encima del Rendimiento Máximo Sostenible (RMS), y por lo tanto, recomiendan mantener la Resolución C-13-01 para el año 2015, es decir, mantener el tamaño de la veda actual. Sin embargo, persiste la incertidumbre acerca de estos valores debido a los niveles actuales de mortalidad por pesca, los niveles promedio de reclutamiento y a posibles aumentos en el esfuerzo de pesca. Los científicos coinciden en que los resultados de la evaluación son más pesimistas si se supone una relación población-reclutamiento. WWF está de acuerdo en que se mantenga la Resolución C-13-01, pero la CIAT tendrá que vigilar de cerca la situación de estas poblaciones y ser más proactiva en términos de adoptar medidas de gestión que permitan conservar las poblaciones en niveles de su RMS. WWF insta también a la Comisión a elaborar planes de manejo basados en la asignación de cuotas que controlan con mayor precisión la mortalidad de los atunes patudo y aleta amarilla, tales como los descritos en el Documento SAC-04-INF D que se centra en la asignación de patudo y aleta amarilla bajo un esquema de manejo basado en cuotas individuales por barco.

Atún Aleta Azul del Pacífico: Los informes técnicos, tanto del ISC como de la CIAT indican que el stock de atún aleta azul del Pacífico Norte se encuentra en muy mal estado. El ISC confirmó que se está produciendo sobrepesca, el stock está siendo fuertemente sobreexplotado, y su biomasa reproductora ha disminuido hasta en un 96%. Este es un claro indicador de que las medidas de gestión adoptadas tanto en el Pacífico occidental y central como en el Pacífico Oriental están demostrando ser insuficientes para preservar esta población. Cada Organización Regional de Ordenación Pesquera debe asumir su parte de responsabilidad.

WWF mantiene una gran preocupación acerca de la restauración y la reconstrucción de la población de este importante recurso pesquero, que tiene valor no solo desde el punto de vista ecológico, sociológico, sino también económico, ya que, si actualmente, como afirman los científicos, sólo existe una cohorte reproductiva que está llegando al final de su vida, la población se encuentra en una situación tan crítica que puede poner en peligro el reclutamiento.

La CIAT deberá adoptar medidas más restrictivas para proteger la biomasa y otras medidas aún más estrictas para proteger a los juveniles, a fin de asegurar que la pesquería tenga la oportunidad de ser sostenible.

Teniendo en cuenta el riesgo de colapso del reclutamiento y con el fin de permitir que la población reproductora se reconstruya,

- 1) WWF llama a la CIAT a que siga el consejo del personal científico de la Comisión, que fue reafirmado por el Comité Científico Asesor, en el sentido de establecer un límite de captura que no supere las 3.154 toneladas métricas. En ese sentido, exhortamos a que la CIAT acuerde un límite de captura de 2.750 toneladas métricas a fin de ser coherentes con la recomendación hecha por el ISC de una reducción del 50%.
- 2) WWF insta a la CIAT a que adopte un plan a largo plazo para la recuperación del atún aleta azul del Pacífico Norte, una propuesta de límites y puntos de referencia objetivos y normas de control de captura bien definidos, que contenga acciones obligatorias de manejo pre acordadas en respuesta a los cambios en los indicadores de estado de la población, con respecto a los puntos de referencia.
- 3) WWF hace un llamado a la CIAT a que desarrolle un sistema de documentación de capturas de atún aleta azul del Pacífico para garantizar el seguimiento y el control de su captura a través de la trazabilidad.

Si suficientes medidas de gestión no son adoptadas en esta reunión, no se debería permitir que continúe la pesca sobre un stock tan agotado, en ese caso, WWF insta a la CIAT a una moratoria sobre la pesca de esta especie para preparar un riguroso plan de recuperación del atún aleta azul del Pacífico.

## Manejo de la capacidad de la flota

El problema de la sobrecapacidad en las pesquerías de atún, que provoca un excesivo esfuerzo de pesca, parece ser común a todas las OROP atuneras. Se deriva de políticas de gestión pesquera basadas en sistemas de acceso abierto o sistemas comunes de gestión que no reciben los incentivos adecuados. En consecuencia, los pescadores se ven estimulados a ampliar la capacidad pesquera más allá de los límites sostenibles, incluso en los casos en que la OROP ha puesto límites a la cantidad de buques de pesca registrados o ha establecido otros débiles acuerdos de derechos.

En el 2002, la CIAT adoptó la Resolución C-02-03 sobre la capacidad de la flota atunera operando en el Océano Pacífico Oriental, que establece un nivel objetivo de 158.000 metros cúbicos de volumen total de bodega para la pesquería de cerco que debe ser revisado de forma periódica. En el 2005, la Comisión adoptó un Plan para la ordenación regional de la capacidad pesquera, que requiere evaluación y seguimiento, además de establecimiento de límites y de la adopción de medidas para reducir el exceso de capacidad. Durante la última reunión del Comité Científico Asesor, el personal de la CIAT informó que la capacidad de cerco activa era 212.087 metros cúbicos con 203 barcos que pescaron en el Océano Pacífico Oriental en el 2013. Este volumen inscrito en el Registro Regional de Buques de la Comisión excede en gran medida el nivel objetivo.

El exceso de capacidad socava el desempeño económico de la flota y es en el mejor interés de la industria atunera de la región hacer frente a este problema para asegurar el futuro de las pesquerías atuneras del OPO y evitar la adopción de medidas de manejo más rigurosas como serían la extensión de los periodos de veda y el cierre de áreas. Con todo este antecedente:

WWF insta a la CIAT para que desarrolle un plan de reducción para cumplir el objetivo límite de capacidad de su Plan del 2005 para la Gestión de la Capacidad Regional. Un par de buenos primeros pasos podrían ser la adopción de las recomendaciones salidas del taller de expertos técnicos de la CIAT sobre la capacidad de la flota pesquera de atún en el Pacífico Oriental, que tuvo lugar en abril de 2014, y el desarrollo de un proceso para proporcionar asesoramiento especializado a la Comisión a partir de 2015. Un proyecto del GEF para aguas más allá de la jurisdicción nacional podría proporcionar fondos a la CIAT para celebrar reuniones de este grupo de trabajo de expertos.

WWF recomienda que enfoques de Manejo Basado en Derecho (MBD) sean implementados. Cuando pueden ser aplicados, dichos enfoques pueden combinarse con la recompra de buques y otros programas de transición financieros. Programas fuertes de MBD, con características bien definidas, ofrecen una solución al problema del exceso de capacidad y pueden ayudar a la CIAT a alcanzar los objetivos de su resolución sobre capacidad y del plan regional. WWF recomienda además el desarrollo de las ideas contenidas en el documento SAC-04-INF D que se enfoca en la asignación de atún patudo y aleta amarilla bajo un esquema de manejo que incluye cuotas individuales por buque.

WWF recomienda que la CIAT no permita ningún aumento de la capacidad a menos que sean compensados por las reducciones de capacidad correspondientes.

WWF insta a los Estados miembros de la CIAT a fortalecer la capacidad de la Comisión para supervisar y controlar la capacidad existente en el OPO usando el Registro Regional de Buques como herramienta de gestión. Por lo tanto, WWF recomienda que se haga una enmienda a la Resolución C-11-06 para exigir números OMI para todos los cerqueros y

palangreros de más de 20 metros de eslora que operen en el área de la Convención. Esta acción permitirá a la Comisión confirmar que los buques cumplan con las resoluciones pertinentes de la CIAT.

## Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)

Teniendo en cuenta la importancia del acceso a información completa sobre los plantados a fin de que los científicos puedan llevar a cabo un análisis exhaustivo, WWF hace un llamamiento a las Partes Cooperantes para que proporcionen datos adicionales sobre los plantados a la Comisión a partir del 1 de enero de 2015, conforme a lo establecido en la Resolución C-13-04. WWF recomienda evitar el uso de cualquier material que produzca enmalle y que sea desplegado debajo de los plantados a fin de reducir la captura incidental de tortugas marinas y tiburones. WWF apoya la recomendación del personal científico de la CIAT para el marcado e identificación de los plantados con boyas satelitales colocados después del 1 de enero de 2015.

## Conservación de especies

**Tiburones:** WWF insta a la CIAT a apoyar las recomendaciones del personal científico y que adopte una medida de conservación que limite la mortalidad por pesca de los tiburones sedosos permitiendo así la reconstrucción de su población en el OPO.

Además, WWF insta a la CIAT a prohibir completamente la remoción de las aletas en alta mar y a requerir que los tiburones sean descargados con sus aletas adheridas naturalmente al cuerpo.

WWF apoya la recomendación realizada por el personal científico de la CIAT sobre las buenas prácticas de manipulación de mantarayas de los géneros *Mobula* y *Manta* a bordo de buques cerqueros.

**Aves marinas:** Se ha demostrado científicamente que una combinación de líneas con peso, líneas espantapájaros y calado nocturno son las mejores prácticas en cuanto a medidas de mitigación para las pesquerías palangreras pelágicas.

Teniendo esto en cuenta, y de acuerdo a las recomendaciones del personal científico de la CIAT, WWF recomienda que la CIAT ajuste la Resolución C-11-02 a fin de que solo se permita a las embarcaciones elegir dos de las tres medidas de mitigación señaladas anteriormente. Medidas similares se han aprobado recientemente en la Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico (ICCAT, por sus siglas en inglés), en la Comisión del Atún para el Océano Índico (IOTC, por sus siglas en inglés) y en la Comisión de Pesquerías para el Pacífico Central y Occidental (WCPFC, por sus siglas en inglés). Todas estas medidas son apoyadas firmemente por WWF.

**Tortugas marinas:** WWF apoya las recomendaciones formuladas por el personal de la CIAT sobre el manejo adecuado de tortugas marinas en las pesquerías de palangre, y exhorta a las partes a adoptar dichas recomendaciones.

## Evaluación de desempeño de la CIAT

La evaluación de desempeño acordada en el Proceso de Kobe de las OROP atuneras ha estado en la agenda de todas las reuniones de la CIAT desde junio de 2007, pero la Comisión no ha logrado ponerse de acuerdo sobre cómo proceder con la revisión de su desempeño. Hasta la fecha, todas las demás OROP atuneras han realizado sus evaluaciones de desempeño.

WWF insta a los Estados miembros de la CIAT a adoptar una resolución sobre la evaluación del desempeño de la Comisión, para que ésta se complete antes de la próxima reunión anual en el 2015.

## Conservación de la biodiversidad marina en zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional

En la 10ª Conferencia de las Partes de la Convención sobre Diversidad Biológica (COP CBD 10), los gobiernos acordaron un proceso para describir zonas que cumplen con el criterio de zonas de importancia ecológica o biológica (EBSAs, por sus siglas en inglés), y luego notificar a la Asamblea General de Naciones Unidas (AGNU) sobre éstas zonas y su necesidad de conservación. Esto constituyó un primer gran paso, especialmente para las zonas marinas situadas fuera de la jurisdicción nacional, y la culminación de siete años de trabajo de la CBD.

Desde 2010, un número de talleres de trabajo científicos alentados y apoyados por la CBD para describir las zonas que cumplen con los criterios de EBSAs se han desarrollado en diferentes regiones. Los informes de estos talleres de trabajo, una vez considerados por la COP de la CBD, deben ser enviados a la AGNU, gobiernos, así como a organizaciones internacionales y regionales relevantes (como las Organizaciones Regionales de Ordenamiento Pesquero, OROP), tal

como fue el caso con los informes de los talleres regionales de trabajo científico para el Pacífico Suroccidental y el Gran Caribe y el Atlántico Occidental. Este año, el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico, Técnico y Tecnológico (OSACTT), y posteriormente la COP 12, considerarán los reportes de los talleres de trabajo de las siguientes regiones (<http://www.cbd.int/doc/meetings/sbstta/sbstta-18/official/sbstta-18-04-es.pdf>):

- (a) Océano Indico Sur
- (b) Pacífico Oriental Tropical y Templado
- (c) Pacífico Norte
- (d) Atlántico Suroriental
- (e) Ártico
- (f) Atlántico Noroccidental
- (g) Mediterráneo

WWF apoya decididamente el proceso EBSA de la CBD, dado que la información contenida en los informes de los talleres de trabajo puede ser usada como la base científica para el establecimiento de un sistema global integral, adecuado y representativo de EBSAs bajo protección efectiva y manejo sustentable, de conformidad con el derecho internacional, incluida la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.

Por lo tanto, WWF insta a la Comisión a que se informe y apoye el proceso EBSA, y anticipe los análisis y respuestas que deberá efectuar con el objetivo de conservar efectivamente las EBSAs identificadas en el Pacífico Oriental Tropical y Templado (<http://www.cbd.int/doc/meetings/sbstta/sbstta-18/information/sbstta-18-inf-ebsa-ettp-01-04-es.pdf>) y en el Pacífico Norte (<http://www.cbd.int/doc/meetings/sbstta/sbstta-18/information/sbstta-18-inf-ebsa-np-01-04-en.pdf>), ambas zonas dentro del área de competencia de la CIAT. Adicionalmente, hacemos un llamado a la Comisión para que inicie un proceso de consultas con la OROP del Pacífico Sur, u otras organizaciones de mares regionales, respecto de cómo mejor coordinar los esfuerzos para conservar las EBSAs en zonas de común interés.

### Our Smart Fishing Vision and Goals:

**Vision:** The world's oceans are healthy, well-managed and full of life, providing valuable resources for the welfare of humanity.

**2020 Goals:** The responsible management and trade of four key fishery populations results in recovering and resilient marine eco-systems, improved livelihoods for coastal communities and strengthened food security for the Planet.



Why we are here  
To stop the degradation of the planet's natural environment and  
to build a future in which humans live in harmony with nature.  
[panda.org](http://panda.org)

### For more information

Pablo Guerrero  
EPO Tuna Coordinator

[pablo.guerrero@wwf.org.ec](mailto:pablo.guerrero@wwf.org.ec)

Tel: +593-99-9204 171

WWF Smart Fishing Initiative  
Moенckebergstr. 27  
20095 Hamburg

Tel. +49 40 530 200 310

[www.panda.org/smartfishing](http://www.panda.org/smartfishing)