



WWF

Documento de Posición

2019

PRÁCTICA DE OCÉANOS DE WWF

Declaración sobre la posición de WWF para el 94^a Reunión de la Comisión Interamericana del Atún Tropical.

Bilbao, Julio 22 – 26, 2019

Las poblaciones de atún representan una de las pesquerías con mayor valor en el Océano Pacífico Oriental (OPO), y le dan sustento a una industria de un billón de dólares y a la subsistencia de decenas de miles de personas en la región. Es por lo tanto vital que los estados miembros de la CIAT mantengan y amplíen sus compromisos hacia un manejo responsable necesario para una pesquería sostenible. WWF cree que es posible garantizar la viabilidad a largo plazo de las poblaciones de atún a través de la región del OPO, manteniendo a la vez un ecosistema saludable y salvaguardando la rica biodiversidad de la región. WWF agradece a la CIAT por permitirle asistir como observador, y le pedimos que considere nuestras recomendaciones para la reunión 94^a de la Comisión:

1. Conservación del atún

Atunes Tropicales (Aleta Amarilla y patudo):

Los stocks de estas dos especies son manejados en base a un esfuerzo limitado que asegura que la mortalidad por pesca se mantiene al nivel que produce las capturas máximas a largo plazo tal y como es requerido por la Convención. El pasado año, el personal científico de la CIAT, observó una considerable incertidumbre al respecto de la evaluación de stock del atún patudo. Este año, se ha observado lo mismo en relación a la evaluación del atún aleta amarilla (DOCUMENTO SAC-10-07). En el caso del patudo, todos los indicadores excepto las capturas, sugieren un incremento en la mortalidad. Este

incremento en la mortalidad es atribuido a la existencia de un mayor número de plantados con dispositivos de monitoreo satelital y ecosondas desplegados, lo que mejora la eficiencia y que resulta en un incremento de lances sobre plantados (DOCUMENTO SAC-10-06).

Al respecto de las inquietudes por el incremento de la presión pesquera, el Comité Científico de la CIAT, una vez más, recomienda medidas adicionales a la ya establecida veda de 72 días, para limitar la mortalidad por pesca de atunes patudo y aleta amarilla (C-17-02). Sin embargo, las recomendaciones del personal científico para establecer límites combinados en el número total de lances sobre plantados y lances no asociados por año para embarcaciones de Clase 6, fue interpretado por algunos como un potencial generador de una carrera por pescar o de un incremento en los lances sobre delfines. En Mayo, el Comité Científico Asesor de la CIAT (SAC, por sus siglas en Inglés) no alcanzó consenso en esta recomendación y solicitó al personal científico que prepare varios escenarios con alternativas que limiten la mortalidad por pesca causada por la flota cerquera.

WWF apoya todas las medidas efectivas para reducir/limitar la mortalidad por pesca, y las salvaguardias asociadas para prevenir una carrera por pescar. Recomendamos a la Comisión adoptar medidas más fuertes para prevenir el incremento en la mortalidad por pesca para todas las flotas. Una opción a ser considerada es establecer un límite al número de lances que se asignan a cada Parte Cooperante o límites de lances por embarcación. Otras medidas para controlar la presión de pesca ejercida por la flota cerquera pudieran incluir una sustancial reducción del número de plantados que se coloquen en el agua, límites adicionales en el número de plantados activos por embarcación, incrementos adicionales de la duración de las temporadas de veda, límites uniformes de captura por embarcación, límites individuales de captura por embarcación u otras medidas de manejo con similares beneficios para la conservación.

WWF sugiere que las evaluaciones de stocks sean adaptadas a los planes de conservación multianuales, es decir, cada 3 años. En este sentido, sería necesario que el Secretariado prepare una propuesta a ser presentada en el Comité Científico Consultivo SAC #11, para un Plan de Trabajo de evaluaciones que esté conforme al manejo de planes multianuales.

El Atún aleta azul del Pacífico:

Los reportes técnicos de todos los cuerpos científicos y de manejo responsable de la administración de stock del atún aleta azul del Pacífico, incluyendo el Comité Científico para el atún y especies afines en el Océano Pacífico Norte (ISC, por sus siglas en Inglés) y la CIAT, indican que los stocks del atún aleta azul del Pacífico se mantienen en una mala condición. Los stocks del atún aleta azul del Pacífico han sufrido un decremento que va más allá del 20% de su pico histórico: la cantidad total del stock fue de 41,191 toneladas y el total de la biomasa del stock reproductivo fue de 21,331 toneladas¹.

El Grupo de Trabajo ISC 18 identificó algunos signos positivos para este stock pero recomienda mantener las medidas de conservación actuales. WWF también recomienda a la CIAT que tome un enfoque preventivo y no modifique la actual resolución (C-16-08) para incrementar los actuales límites de captura hasta la próxima evaluación completa del atún aleta azul del Pacífico, la cual está programada para marzo del 2020.

WWF exhorta a la CIAT para que adopte reglas de control de captura que sean bien definidas, preacordadas y que contengan acciones mandatorias para un curso de acción determinado en respuesta a los cambios en los indicadores de la condición del stock con

¹ ISC Pacific Bluefin tuna Working Group, 2018. Stock assessment of Pacific Bluefin tuna, 2018. http://isc.fra.go.jp/pdf/ISC18/ISC_18_ANNEX_14_Pacific_Bluefin_Tuna_Stock_Assessment_2018_FINAL.pdf

respecto a los puntos de referencia a través de un proceso en curso de Evaluación de Estrategias de Manejo.

2. Manejo de la Capacidad de Flota

La sobrecapacidad de flota es la mayor amenaza para los stocks de atunes tropicales en el OPO. WWF observa con preocupación el crecimiento sustancial de la capacidad de captura de la flota cerquera que opera en el OPO lo que ha llevado a una capacidad real de flota que casi dobla el nivel objetivo de la CIAT. Este exceso de capacidad no solo afecta la salud ecológica de las poblaciones de atunes tropicales, sino que también tiene un impacto negativo en la rentabilidad de la industria.

El problema de sobrecapacidad se ha hecho cada vez más serio a medida que embarcaciones autorizadas, han encontrado modos de incrementar su presión de pesca, por ejemplo, incrementando lances o utilizando plantados más efectivos. El futuro reemplazo de las embarcaciones existentes por otras más eficientes, incrementará aún más esta presión de pesca. Está claro que, hay una necesidad urgente de arreglar este problema para asegurar la salud de los stocks de atún tropical en el Pacífico Oriental y el futuro de la industria que depende de estas pesquerías.

WWF repetidamente ha requerido a los estados miembros de la CIAT que concluyan un Plan de Manejo para eliminar la sobrecapacidad en el área de la convención. En la Reunión Anual del 2019 en Bilbao, WWF solicita de manera urgente que la CIAT adopte medidas para reducir la capacidad de flota. Propuestas remitidas anteriormente por las delegaciones de Japón y de la Unión Europea proveen adecuados marcos para reasumir las deliberaciones. Los resultados de los estudios de WWF² y la CIAT (Dale Squires) pueden informar estas deliberaciones. La CIAT puede implementar medidas con un enfoque gradual para la eliminación de la sobrecapacidad o adoptar medidas que reduzcan de manera más inmediata el exceso de capacidad como se describe en el resumen del estudio de la WWF (Adjunto). Hasta que este plan sea adoptado, WWF recomienda que la CIAT tenga un enfoque precautelatorio e incremente la veda estacional a 103 días para compensar el incremento de capacidad en el 2019, tal como fue calculado por el personal científico de la CIAT (SCA-10-19).

3. Revisión de las Estrategias de Captura

La implementación de políticas de pesca de precaución y guiadas por puntos de referencia y reglas de control de captura, permite a los administradores actuar rápida y eficientemente bajo un estándar preestablecido para asegurar que las capturas no excedan los límites aceptables, y por consiguiente asegura la sostenibilidad del recurso y la provisión sostenible de pescado a los mercados. La adopción de reglas de captura es un aspecto fundamental del manejo moderno de las pesquerías y es requerido por varios programas de eco certificación.

WWF aplaude los pasos dados por la CIAT en el 2016 para adoptar reglas de Control de Captura interinas para los atunes tropicales.

El actual trabajo para desarrollar una Evaluación de Estrategia de Manejo para los atunes tropicales en el OPO llevada a cabo por el personal de la CIAT, permitirá probar los actuales controles de captura con relación a los límites y los puntos de referencia adoptados, así como también, alternativas de manejo para ciertas incertidumbres. Una evaluación robusta es clave para informar a los miembros de la Comisión sobre la efectividad de los puntos de referencia y las reglas de control de capturas, comparadas con alternativas y ayudarán a guiar la adopción de una regla permanente.

² [https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2018/SAC-09/CAP-19/ Spanish/CAP-19-INF-E\(a\) Northern-Economics-Alternativas-para-Responder-la-Sobre-capacidad-en-la-Pesqueria-de-Atun-con-Redes-de-Cerco-en-el-OPO-Resumen-Ejecutivo.pdf](https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2018/SAC-09/CAP-19/ Spanish/CAP-19-INF-E(a) Northern-Economics-Alternativas-para-Responder-la-Sobre-capacidad-en-la-Pesqueria-de-Atun-con-Redes-de-Cerco-en-el-OPO-Resumen-Ejecutivo.pdf)

WWF le solicita urgentemente a la Comisión la creación de Grupos de Trabajo dedicados a promover el diálogo entre las principales partes interesadas. Esta acción podría facilitar el proceso de desarrollo y adopción de estrategias de captura integrales.

WWF mantiene su compromiso para apoyar el proceso de construcción de capacidades de los representantes de los estados costeros en temas relacionados a la formulación de las estrategias de captura que contribuyan al trabajo a realizar por la CIAT en estos temas. Este año, en coordinación con la CIAT, y otros socios estratégicos del proyecto Océanos Comunes, WWF continuará organizando diversos talleres sobre evaluación de estrategias de manejo dirigidos a la industria atunera de la región.

4. Manejo de los plantados

WWF reconoce el esfuerzo de la CIAT para mejorar el manejo de los plantados a través del establecimiento de un número máximo de plantados desplegados por tipo de embarcación, la adopción de prototipos de plantados no enmallantes por la flota y el requerimiento de reporte de datos. Sin embargo, hay una urgente necesidad de adoptar una estrategia de manejo integral para aquellos dispositivos que consideren las mejores prácticas como recomienda el Foro Atunero de organizaciones de la sociedad civil, esto es, una estrategia que contempla mejoras sustanciales en la recolección y reporte de la información, innovaciones tecnológicas para mitigar la captura incidental, y clarificación de la terminología relacionada a la pesca sobre plantados.

Muy pocos países están entregando la información completa y a tiempo sobre los plantados, Es muy importante que los científicos tengan más información sobre el tipo de plantados, sus movimientos, y las subsecuentes capturas de las embarcaciones para avanzar hacia la adopción de medidas de manejo de plantados con base científica. WWF hace un llamado a las Partes Cooperantes, de acuerdo a la Resolución C-16-01, para que provean datos pormenorizados a la Comisión.

Para reducir y minimizar el impacto causado por los plantados en los ecosistemas marinos, WWF recomienda la inmediata transición hacia materiales degradables y no enmallantes, así como en el diseño de un programa de recuperación de plantados que incluya incentivos para quienes participen en los mismos. Exhortamos a la Comisión para que adopte medidas de mitigación adicional que puedan ser requeridas para el tiburón sedoso (como enfocarse en plantados con grandes agregaciones de atún >10t y evitar puntos de alta concentración de estas especies).

WWF recomienda encarecidamente que la CIAT desarrolle e implante límites de lances sobre plantados con base científica, consistentes con los objetivos para los atunes tropicales, y límites con base científica sobre el número total de plantados desplegados.

Adicionalmente recordamos a la Comisión la importancia de adoptar definiciones claras de los términos relacionados a los plantados, de tal forma que las medidas de manejo de plantados puedan ser seguidas e implementadas de una manera justa y efectiva, incluyendo las definiciones de lance sobre plantado y lance no asociado.

WWF observa con preocupación las aseveraciones de que cerqueros de clase menor son usados como naves auxiliares y de abastecimiento para desplegar y /o mantener plantados, lo cual es una clara contravención de la resolución C-99-07 y amerita un no cumplimiento a través del Comité de Revisión de la Comisión. Las falencias en la actuación a este respecto del manejo pueden llevar a encasillar este particular como pesca ilegal, no reportada y no regulada.

5. Conservación de rayas y tiburones

WWF solicita que la CIAT implemente con carácter de urgente las recomendaciones de su personal científico para mejorar la recolección de datos de la pesquería del tiburón de todas las flotas que operan en el OPO, de tal manera que las evaluaciones convencionales de stock y /u otros indicadores del estatus poblacional puedan ser desarrollados para una mejor información a la administración de las especies de tiburón en el OPO (Documento CIAT -94-03). La Comisión debería poner especial énfasis en mejorar la recolección de datos de las capturas del tiburón martillo y tiburón sedoso, especies incluidas en la lista CITES, así como también de otras especies capturadas en las pesquerías costeras de palangre y de trasmallo, pesquerías de palangre de altura, y pesquerías de cerco de menor escala. Sería de mucho beneficio para la CIAT el poder desarrollar un programa de muestreo a largo plazo para las pesquerías de tiburones en América Central.

WWF solicita a la CIAT que adopte medidas de mitigación para la captura incidental y maximice la liberación para la supervivencia de los tiburones, y que refuerce la resolución existente en lo relacionado a aleteo de tiburón, y reafirme dicha resolución requiriendo que todos los tiburones sean descargados en puerto con sus aletas adheridas naturalmente al cuerpo. WWF requiere también que la CIAT siga las recomendaciones de su personal científico para desarrollar un estudio de marcado para determinar la supervivencia post-liberación para las rayas Mobdulideas en los lances de cerqueros de todos los tipos, siguiendo las líneas guías del Anexo I de la Resolución C-15-04.

6. Cobertura de observadores en los barcos palangreros de más de 20 m de eslora y pequeños cerqueros

El bajo nivel de información provisto por algunos programas de observadores de las naciones miembros bajo el marco de la Resolución C-11-08, nos muestra que el actual 5% de cobertura de observadores es demasiado pobre para permitir estimar de manera exacta la captura de especies no frecuentes. Por lo tanto, WWF apoya las recomendaciones del personal científico de la CIAT de establecer un mínimo de cobertura de observadores del 20% para barcos palangreros mayores, hasta que suficiente información esté disponible para justificar la revisión (DOCUMENTO CIAT 94-03), con la meta final de alcanzar el 100 % del monitoreo a través de medios humanos o electrónicos. WWF solicita a la Comisión que refuerce el cumplimiento del requerimiento existente del 5% de cobertura de observadores e identifique y sancione el incumplimiento de cualquiera de las partes a través del Comité de Revisión.

WWF solicita a la CIAT que exija la cobertura del 100% de observadores (humanos o electrónicos), en los buques cerqueros de Clase 3 a 5 de capacidad, los cuales actualmente no requieren llevar observador a bordo. Esto reforzará las evaluaciones de stock y mejorará el conocimiento del impacto de este tipo de embarcaciones en los stocks de la CIAT.

WWF apoya el esfuerzo de la flota menor de Tunacons, la cual en el marco de un Proyecto de Mejoramiento Pesquero, lleva observadores en el 100% de sus viajes de pesca. Todos los barcos pequeños que pescan en el area de Convención de la CIAT deberían seguir el ejemplo de Tunacons.

7. Transparencia de la CIAT

WWF exhorta a la CIAT a que incremente la transparencia de su proceso de evaluación de cumplimiento, haciendo públicas las respuestas de los miembros a aquellas áreas identificadas como en No-Cumplimiento, y que incluya en el Reporte del Comité de Revisión, detalles relacionados con cada área de incumplimiento de los miembros y no miembros cooperantes, y sus recomendaciones para abordar dicho incumplimiento. Solicitamos también que la CIAT establezca hitos claros para mejorar el cumplimiento, requiriendo a las partes cooperantes, emitir un Plan de acción para infracciones

identificadas, y comenzar la discusión sobre cómo la Comisión responderá a repetidas y significativas instancias de incumplimiento. El Comité de Revisión necesita asegurar que la información y Planes de Acción para solucionar los problemas de cumplimiento, estén disponibles de manera pública para incrementar la transparencia, el compromiso de las partes interesadas, la mejora de capacidades, el escrutinio y la responsabilidad.

WWF exhorta a los miembros y partes cooperantes a que aseguren que sus flotas y pesquerías estén libres de trabajo esclavo, trabajo forzado y pobres condiciones laborales, y que mantengan medidas apropiadas para eliminar estas prácticas.

8. Acuerdo de FAO sobre Medidas del Estado del Puerto

WWF solicita que las partes contratantes puedan adoptar medidas de estado de puerto a nivel regional, como se ha realizado por ejemplo en el CCSBT, IOTC, ICCAT y WCPFC, alineadas con el Acuerdo FAO 2009 sobre las Medidas del Estado Rector del Puerto para prevenir, detener o eliminar, la pesca ilegal, no reportada y no regulada (FAO PSMA, por sus siglas en Inglés). El Acuerdo ha probado ser una herramienta costo-eficiente para combatir la pesca ilegal, no declarada y no regulada, impidiendo que productos ilegales entren en el mercado. Por esta razón, WWF solicita también en paralelo a todos los miembros que aún no lo hayan hecho, que ratifiquen el Acuerdo FAO PSMA del 2009.

9. Investigación sobre Dorado

El personal científico condujo una investigación mayor sobre el dorado desde 2010, la cual ha culminado con la preparación de una evaluación de stock del dorado en el OPO. Los resultados de dicha evaluación fueron presentados en la 7ª Reunión del Comité Científico Asesor en Mayo del 2016. Un análisis de los puntos de referencia alternativos y reglas de control de captura fueron presentados en la 10ª Reunión del Comité Científico Asesor en Mayo del 2019.

Dada la importancia de esta pesquería para los estados costeros, y basados en la experiencia de investigación regional llevada a cabo en años recientes, WWF recomienda que la CIAT incorpore dentro de su agenda regular de trabajo, investigaciones periódicas sobre la condición del stock de dorado en el OPO.

Para más información

Pablo Guerrero

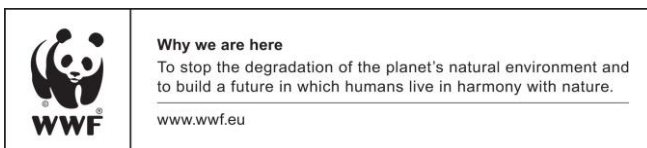
Director de Pesquerías

WWF Ecuador

Email:

pablo.guerrero@wwf.org.ec

Celular: +593 99 9 204 171





Resolviendo la sobrecapacidad en las pesquerías de atún del Pacífico Oriental.

La sobrecapacidad en las flotas pesqueras es un serio problema global que perjudica la salud de las poblaciones de peces y de los negocios que dependen de estas pesquerías. La sobrecapacidad es particularmente evidente en el sector de los cerqueros que tienen como objetivo al atún tropical en el Pacífico Oriental (OPO), y cuya administración está bajo el auspicio de la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT). El Fondo Mundial para la Vida Silvestre Inc. (WWF) completó recientemente un estudio sobre los costos de sobrecapacidad y los métodos para abordar este problema. El estudio analizó los costos económicos y los beneficios de 8 programas de reducción de capacidad. Será utilizado por la CIAT en la preparación del Plan de Acción para Manejo de la Capacidad de Flota en el OPO. Esta lámina resume los resultados del estudio para resolver la sobrecapacidad. El estudio completo de la WWF Está disponible a requerimiento.

Los 8 Programas de Reducción de Capacidad escogidos para el estudio de la WWF fueron seleccionados por el equipo de análisis de revisiones de propuestas remitidas por Comisionados de la CIAT y las recomendaciones de reuniones bajo el auspicio de la CIAT y del Comité Consultivo de Proyectos.

ALCANCE del problema

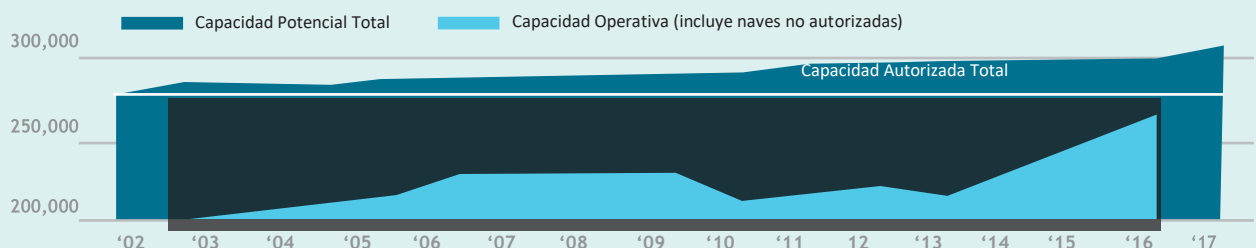
El crecimiento sustancial de la capacidad de captura de la flota cerquera que opera en el Pacífico Oriental en las últimas 2 décadas, ha llevado a una actual capacidad de flota que excede considerablemente al nivel objetivo establecido por la CIAT y que era de 158,000 metros cúbicos (m³) de volumen de bodega. En el 2016, la capacidad operativa total era de 264,859 m³ y la capacidad potencial total era de 296,415 m³.

La excesiva capacidad afecta la salud ecológica de los stocks de atún en el OPO y tiene también un impacto negativo en la rentabilidad de la industria estimado conservadoramente en \$USD 47 millones anuales. Se estima que el problema de la sobrecapacidad se agudice cuando buques tecnológicamente más eficientes reemplacen a los existentes y la capacidad latente se haga activa, lo que requerirá continuos incrementos de los períodos de veda.

Pasos para llegar al tamaño óptimo de Flota en el menor tiempo posible.

- **Aproximaciones de Cuota Individual Transferible (ITQ).** El ITQ resulta en una reducción de capacidad de flota (211,000 m³) que está sobre el óptimo de la CIAT, pero que combinado con otros programas o rediseñado puede alcanzar el nivel óptimo.

Capacidad Total y Operativa (m³) 2002-2017



La industria relacionada

Los análisis de los estudios y reportes técnicos fueron preparados por Northern Economics Inc. cuyos principales investigadores trabajaron muy de cerca con el staff científico de la CIAT y examinaron sus resultados finales con miembros de la flota cerquera de Ecuador y México. La industria también participo de la información proveyendo datos para análisis e insumos para los supuestos.

- **Recompra de buques financiada por la industria.** Análisis bajo diferentes escenarios mostraron que los ingresos posteriores a la recompra de la nave se incrementaron después de contabilizado el repago del préstamo para la recompra. Para una efectividad a largo plazo, las recompras necesitan ser combinadas con programas para continuar el proceso de reducción de capacidad o para prevenir el incremento de capacidad después de la recompra. Así como las recompras, los pagos laterales pueden también ser usados para arreglar disputas o alcanzar acuerdos a largo plazo de reducción de capacidad.

Pasos a tomar en una aproximación gradual hacia la Reducción de Capacidad.

- **Decisión de los miembros.** Debido a la diversidad entre los miembros de la CIAT, una propuesta considera la opción de dar a los miembros mismos la elección de algún método para reducir la Capacidad Operativa en un diez (10)% anual hasta que la flota alcance su nivel óptimo.
- **Límites Uniformes.** En combinación con el mejoramiento del monitoreo en las embarcaciones y las plantas de procesamiento, límites uniformes en el patudo pequeño y atún yellowfin para todas las embarcaciones restringirá el menor número de embarcaciones cerqueras.
- **Reducir la Capacidad de las embarcaciones de reemplazo.** La delegación japonesa presentó una propuesta a la CIAT que recomienda remoción adicional de capacidad cada vez y cuando haya un requerimiento de reasignar capacidad en el Registro de naves de la CIAT. La propuesta japonesa (Prop-H-

2-JPN) lentamente reducirá ambas la Capacidad tecnológica y Capacidad real de acarreo de la nave. Una propuesta modificada que requeriría que nuevas embarcaciones retiren 40% por ciento de su Capacidad equivalente en el registro de las naves reducirá la capacidad hasta el nivel óptimo después de 23 años.

- **Programas pilotos.** Reconociendo que se requerirá algunas adaptaciones para cambiar el comportamiento, el estudio también analizó los programas pilotos en la Cuota Individual de Embarcaciones IVQs (Transferible) y reducción voluntaria de capacidad. Lo último incluye incentivos como la reducción en la duración de las vedas para los países miembros que estén dando pasos hacia la reducción de la capacidad de su flota, con compensación pagada por los armadores de las embarcaciones que se beneficien de un período de veda más corto a aquellos que elijan no pescar. Los caminos en esta reforma pueden incorporar estos programas pilotos, los cuales una vez implantados sería modificados y expandidos utilizando un enfoque escalonado hacia la adopción total. Aparte de los incentivos, una responsabilidad mejorada sería parte de los Programas piloto. Los participantes en el Programa piloto IVQ, por ejemplo, podrían tener una exención de la temporada de veda y operar bajo un monitoreo incrementado.

De manera similar, las embarcaciones que estén operando bajo un Programa piloto voluntario de reducción de Capacidad, recibirían la apropiada reducción de la época de veda, y los armadores que no estén pescando recibirían una compensación.

LOS PRÓXIMOS PASOS: Caminos flexibles a la Reforma.

Mientras el estudio analiza propuestas separadamente, está claro que hay diferentes caminos a la reforma que pueden utilizar una combinación de estos escenarios en una secuencia apropiada. La CIAT puede realizar avances adoptando uno o más de estas propuestas o realizar análisis y adoptar versiones modificadas en su plan de acción para el manejo de la capacidad de la flota en el Pacífico Oriental. Adicionalmente, estas evaluaciones pueden ser útiles a otras regiones productoras de atún que estén batallando con problemas de sobrecapacidad.

PARA MÁS INFORMACIÓN:

Vishwanie Maharaj – Lead

Economics, Oceans, WWF-Inc.

Vishwanie.maharaj@wwfus.org. Tel: + 1

202-495-4711